

《专题：温州经济高质量发展研究》编者按 区域经济的高质量发展需要结合本地产业基础和经济特点，不断适应新形势，培育新的增长点。温州市作为人口近千万的城市，消费能力强但流失严重，传统劳动密集型产业基础好但科技含量不高，同时还面临着世界百年未有之大变局的冲击和国际贸易环境复杂多变的影响，需要毫不动摇地发挥温州民营经济优势，将新时代“两个健康”的创新做法以理论体系的方式加以固化和标准化，以温州自身工作的确定性、精准性应对内外环境的不确定性，通过推动区域产业链与创新链融合发展，培育特色国际消费新增长点。本期《温州经济高质量发展研究》专题由温州职业技术学院数字经济学院教授、区域经济与文化融合发展研究中心主任鲁丹萍主持。四篇文章分别聚焦RCEP对温州外贸的影响、“两个健康”理论体系的构建与探索、温州产业链创新链融合发展、多元特色国际消费中心城区的打造等问题，重点探究温州紧抓RCEP生效带来的发展机遇，不断推动以民营经济为主体的区域经济迈上高质量发展新台阶的对策。

DOI: 10.13669/j.cnki.33-1276/z.2021.057

RCEP对温州外贸的影响及对策

鲁丹萍, 林高丽

(温州职业技术学院, 浙江 温州 325035)

[摘要] 《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)是全球最大的经济伙伴关系合作框架。2020年,亚太15国正式签署该协定,对区域内的国际贸易起到巨大推动作用。这既有利于扩大温州的国际贸易市场、加速贸易新业态发展、降低进口成本、丰富进口消费品市场和促进产业技术升级,同时也给温州带来一些不利影响,如制造业的高端环节受到日韩打压,低端环节来自东盟的竞争压力更大。

[关键词] RCEP;温州;外贸;跨境电商

[中图分类号] F752.8; F744 [文献标识码] A [文章编号] 1671-4326(2021)04-0001-06

Influence of RCEP on Wenzhou's Foreign Trade and the Countermeasures

LU Danping, LIN Gaoli

(Wenzhou Polytechnic, Wenzhou, Zhejiang, 325035)

Abstract: Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) is the largest economic partnership cooperation framework in the world. In 2020, 15 Asia-Pacific countries formally signed the agreement, which greatly promoted the international trade within the region. This will be conducive to expanding Wenzhou's international trade market, accelerating the development of new forms of foreign trade, reducing import costs, enriching the imported consumer goods market, and promoting industrial technology upgrading. Meanwhile, it will bring some adverse effects to Wenzhou, such as the suppression in high-end links of manufacturing industry from Japan and the Republic of Korea, and the competition in low-end links from ASEAN.

Key words: RCEP; Wenzhou; foreign trade; cross-border e-commerce

[收稿日期] 2020-08-27

[基金项目] 温州市社科联对策类重大课题(21ZHJ001)

[作者简介] 鲁丹萍(1968—),女,浙江台州人,教授,主要从事国际贸易政策研究;

林高丽(1973—),女,浙江瑞安人,讲师,硕士,主要从事数据统计分析研究。

一、问题的提出

1.RCEP签署背景

2020年11月15日,中国、东盟十国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰等15个亚太国家通过线上方式正式签署了《区域全面经济伙伴关系协定》(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)。RCEP协定框架最初由东盟十国于2012年发起,为了整合东盟与中日韩澳新多个“10+1”自贸区各自独立建设的现状,经过8年31轮正式谈判,最终于2020年正式签署将于2022年1月1日正式生效。该协议旨在亚太地区建立目前世界上涵盖人口最多、贸易规模最大、创新动力最为活跃的自由贸易区。在当前疫情环境下,各成员国克服了种种困难,历经多年谈判,促成了RCEP的成功签署,这为当前特殊时期各国间经贸往来的复苏树立了信心,也将长久促进亚太区域繁荣稳定发展。

2.RCEP的解读

(1) 协定框架。总体看,RCEP是一个覆盖国家广、人口多、协定内容全面、高质量互惠的大型区域自贸协定,RCEP成员国总人口达22亿,区域内贸易额达10.4万亿美元,RCEP将成为世界上规模最大的自贸区。在货物贸易领域,RCEP预计在未来10年内,对区域约90%的产品逐步降低关税直至零关税,并计划取消多种非关税贸易壁垒,在服务贸易和投资领域对各国均制定了负面清单,清单之外不再做出新增限制,并将服务贸易中涉及的著作权、商标、专利等问题列入了保护范围^[1-4]。RCEP协定由序言、20章、4个市场准入承诺表附件组成,内容涵盖货物贸易、服务贸易、投资、海关流程等多方面,其中对电子商务、知识产权做出的规定弥补了WTO规则中的不足。

(2) 贸易规则。RCEP采用区域原产地累积规则,将有助于保护区域内各成员国之间的生产者利益,提高原产地规则运用的灵活性,有助于区域产业链、供应链协同发展。推动海关程序与贸易便利化,特别是生鲜货品,入境时间最短可以控制在6小时以内。采用负面清单作出投资准入承诺,为本区域创造自由、竞争的投资市场,有效吸引外国投资。补充知识产权、电子商务等章节,以满足数字经济时代的需要。RCEP新增了中日、日韩两对重要国家间的自贸关系,这是中日、日韩间首次通过间接形式形成自由贸易关系,将大幅提升亚太区域内自由贸易程度,推

动东亚自由贸易区形成^[5]。RCEP对成员国经济的促进作用将会反映在出口增长上,据测算,2025年成员国平均出口增长将比基线多10.4%。

(3) 对我国的意义。我国与RCEP成员国间贸易总额约占我国对外贸易总额的三分之一,RCEP生效后,光电产品、化工产品、金属矿石等主要进口生产原材料成本将会显著下降,电机设备、零部件、纺织品等主要出口产品将会在RCEP其他成员国内面向更多需求。在投资方面,RCEP成员国中多数也是“一带一路”重要节点国家,RCEP协定为成员国之间的服务、资金、人员、技术流动提供了更为便利的条件,RCEP生效后我国与RCEP其他成员国间将会在贸易投融资方面发挥更大效能。这将会进一步促进我国制造业向东南亚地区转移,助推产业结构升级,形成东亚、东南亚产业链融合发展的格局,以有效应对逐渐强化的全球性区域内贸易趋势^[6]。

此前中国与东盟十国、韩国、澳大利亚、新西兰均签署有双边自贸区协定,而此次RCEP的签署,意味着中日之间首次通过间接方式达成自贸区协定,对中日双方均有重要的战略意义。日本是中国仅次于东盟、欧盟和美国的第四大贸易伙伴,2018—2020年连续三年中日间货物贸易总额超过3 000亿美元,根据协定内容,中国将对来自日本的化工产品、钢铁、光学产品等免除关税,日本也将对来自中国的农产品、食品、服装等进行关税减免。

二、温州市与RCEP其他成员国的贸易发展现状与特征

1.温州市与RCEP其他成员国的贸易情况

自2015年以来,温州对RCEP其他成员国外贸保持较高增速,2015—2019年间,进出口年均增长28.0%,其中,出口年均增长25.6%,进口年均增长37.7%,分别高于同期温州外贸年均增速16.0、13.4和27.3个百分点。全省横向比较,温州与14国进口额均位居全省第5名,出口均位居第6名。特别是近四年,温州与东盟十国的进出口额及其增速远高于与日韩澳新的水平,如图1~图3所示。2020年,浙江省对RCEP14国进出口总额增长11.5%,其中温州在市场采购出口、青山控股进口的带动下,增速达43.9%。

2020年1—10月,温州与RCEP 14国进出口额达508.1亿元,占温州进出口总额的28.6%,其中出口366.2亿元,增长39.2%,进口141.9亿元,增长65.2%,具体贸易情况见表1。进口增速位居全省第2

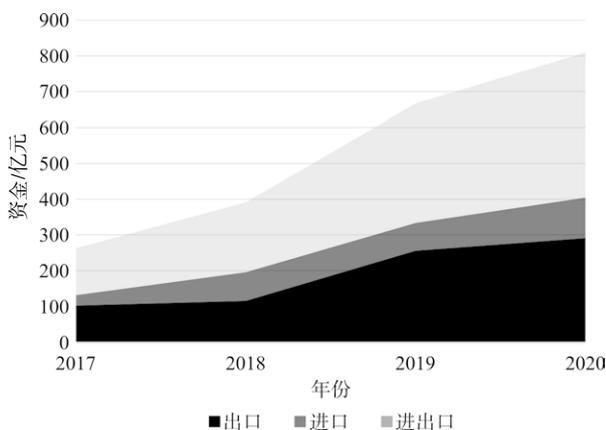


图1 近四年温州与东盟十国进出口情况

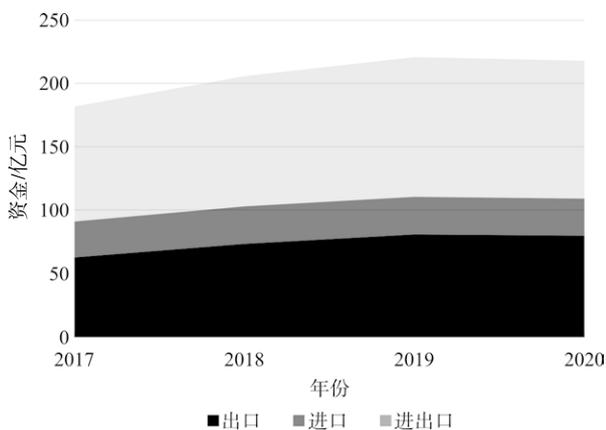


图2 近四年温州与日韩澳新进出口情况

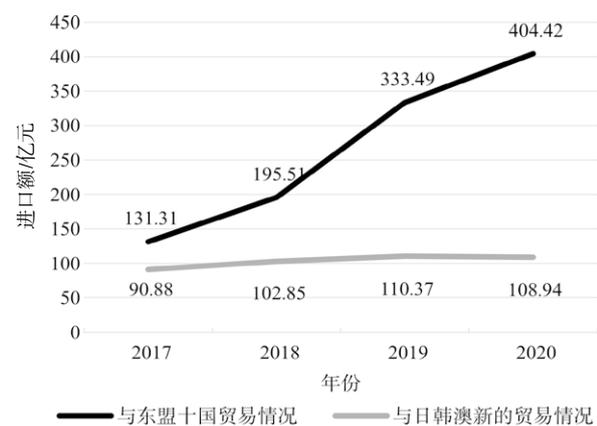


图3 近四年温州与东盟及日韩澳新进口对比

名, 仅次于丽水。

2. 温州与RCEP其他成员国的贸易特征与发展态势

(1) 东盟是温州最大贸易市场。协议生效后, 温州最大的国际贸易市场将由东盟扩充至RCEP, 扩容约25%。RCEP(508.1亿元)将超越东盟(404.4亿元)、欧盟(363.3亿元)、北美自贸区(242.7亿元)、美国(193.2亿元)成为温州最大的国际贸易市场。

(2) 目前以一般贸易为主, 新业态贸易方式蓬勃发展。温州与RCEP其他成员国贸易方式以一般贸

易为主, 市场采购等新业态发展较快。其中, 2020年一般贸易方式336.8亿元, 同比增长26.2%, 占66.3%; 市场采购163.4亿元, 同比增长120.3%, 占32.1%; 其中跨境电商1.4亿元, 占全市跨境电商总额的34.4%。

(3) 贸易国别集中度较高, RCEP其他成员国将成为重要的国际贸易伙伴。进出口贸易将相对集中, 温州与RCEP其他成员国贸易中, 2020年出口到泰国、菲律宾、印尼、马来西亚、韩国、越南等6国就有307.1亿元, 占温州总出口额的83.8%; 从印尼、日本、菲律宾、韩国、越南、泰国等6国进口134.7亿元, 占温州总进出口额的94.9%。

(4) 出口产品结构以机电产品和服饰、眼镜等劳动密集型产品为主。2020年出口机电产品191.6亿元, 增长31.4%, 占出口额的52.3%; 劳密产品110.1亿元, 增长58.7%, 占出口额的30.1%; 此外, 出口塑料制品39.8亿元, 增长106.0%, 占10.9%。未来将加大技术密集型产品出口量, 以提升进出口产品附加价值。

(5) 进口以资源性原材料为主, 消费品进口增长迅速。2020年进口以工业原材料、矿产品为主, 主要包括钢材(占13.6%)、金属矿砂(占8.9%)、初级形状塑料(占5.5%)、铜材(占4.1%)、橡胶(占3.5%)等。其中, 自东盟进口以资源性产品为主, 自日本、韩国进口以资源性产品和化妆品为主, 自澳大利亚进口以铁矿砂为主, 自新西兰进口以农产品为主。此外, 消费品进口增长迅速, 共进口消费品7.1亿元, 增长729.3%, 占5.0%。

三、RCEP对温州外贸的影响

1. 对温州的有利影响

(1) 区域内贸易市场将更具成长性。目前温州47.3%的进口、18.9%的出口源自东盟。未来, 温州市与东盟十国的贸易往来有更大发展空间。日、韩为浙江省第二、第三大进出口国, 而日、韩对温州的进出口额在温州对外贸易中仅列第8、9名, 有较大提升空间。温州与澳新的贸易往来较少, 仅占全市进出口总额的1.6%。随着RCEP的落地, 温州与RCEP其他成员国的贸易发展前景良好。

(2) 有利于降低进口成本。RCEP的签定, 中国和日本在历史上首次达成了双边关税减免协议, 而在机械电子、化工等行业中, 日本是我国重要的进口国^[7], RCEP的签订将惠及温州对日进口贸易。温州自日本进口主要商品包括聚氨酯、铜材、水泥等工业

表1 2020年1—10月温州市与RCEP其他成员国贸易情况

国别	进出口/亿元	同比/%	出口/亿元	同比/%	进口/亿元	同比/%
印度尼西亚	138.4	32.1	55.2	-9.0	83.2	88.9
泰国	92.7	120.7	85.3	121.5	7.3	111.5
菲律宾	86.2	46.9	75.0	48.5	11.2	36.9
韩国	40.9	47.5	31.2	32.8	9.7	129.3
越南	35.6	37.1	26.7	20.1	8.8	139.4
马来西亚	34.9	67.7	33.7	72.6	1.2	-6.4
日本	34.5	8.4	20.1	6.9	14.5	10.6
澳大利亚	25.4	3.0	21.4	15.6	4.0	-35.4
新加坡	8.2	75.5	7.4	99.3	0.7	-19.5
缅甸	5.2	87.7	4.8	102.2	0.3	-7.0
柬埔寨	2.9	31.9	2.5	28.5	0.4	56.0
新西兰	2.9	12.0	2.5	0.0	0.4	238.0
老挝	0.3	50.7	0.3	106.9	0.1	-21.1
文莱	0.1	-12.6	0.1	-12.6	0.0	0.0
合计	508.1	45.6	366.2	39.2	141.9	65.2

注：数据来自温州海关。

原材料以及工业用机械等，华峰集团及其关联上游公司主要原料均从日韩进口。

(3) 有利于促进温州市工业产业升级。日本把守高端技术，在无源元件、半导体材料与精密设备领域占据绝对优势，韩国在液晶面板、半导体精密制造和人工智能等领域在全球处于重要地位。而高新技术产业在温州发展仍然未获重大突破，高新技术进口方面也显现弱势。日本的不锈钢丝、钢材、离心泵等产品材质、稳定性都相对较好，是温州泵阀、汽摩配行业的上游产品，需求较大。随着RCEP的落地，企业间技术合作、转移更为便利，有望给温州本地企业带来更多国际合作机会，并促进其提升自身技术水平，提高核心竞争力。

(4) 有利于进一步扩大对RCEP其他成员国的出口。温州鞋类、服装、箱包、眼镜等轻工产品品质较高，在发达国家有较好的市场，如温州出口日本的鞋靴产品占到浙江全省同类产品出口日本总额的45.3%，眼镜则占到54.9%，潜力巨大^[8]。而在东盟区域，除终端商品外，区域内产业链关系也将更加紧密。

(5) 有利于丰富温州进口消费品市场。温州自RCEP其他成员国进口消费品以水果、化妆品和奶粉等为主，其中水果来自泰国、越南、菲律宾等东盟各国，化妆品主要来自日韩，奶粉则以新西兰为主。澳新作为优质农产品和水海产品的出口国，对温州升级消费品市场带来利好。

(6) 有利于温州跨境电商的快速发展。温州民营经济发达，在电商与服务业方面具有比较成本优势，RCEP中关于电子商务、电信服务、金融服务的规则，将进一步降低跨境电商的运营、物流成本，特别是中小企业将有更多机会参与跨境电商的创业与合作。RCEP为温州打开了一个成长中的新兴市场，将提升温州跨境电商企业与东盟国家以及日韩等国的贸易往来，而这些新市场模式的发展也将对温州的物流、交通、市场监管等带来持续稳定的影响^[9]。

2. 对温州的不利影响

(1) 出口产业结构受到挑战。在整个框架协议内，日韩偏重的是高端制造业，澳大利亚、新西兰偏重农产品、矿产，与其他国家相对互补。温州与东盟在贸易品类上还有着较大的重合度，一些低端制造业面临更激烈的竞争，可能加速外迁。如服装业、汽配业和泵阀业仍处于中等发展水平，国际竞争力低，发展较为滞缓^[10]。产业链上游的日韩可以利用技术优势对相关企业形成打压^[11]。

(2) 本地市场受到威胁。纺织服装、汽车配件、农业、半导体等RCEP其他成员国主要出口产品的行业，将会因为市场开放受到较大不利影响。东盟的农产品、澳大利亚的资源型产品、日本的化妆品和电器产品、韩国的服装与电子产品，都会因RCEP的生效得以降低进入中国市场的成本，将对温州内销企业造成一定冲击。

四、政策建议

1. 强化RCEP知识宣传培训

从目前开展的市场调研来看,绝大多数企业对RCEP了解不多,不熟悉RCEP贸易规则和成员国,不清楚对本行业进出口的具体影响,无法在将来有效利用优惠政策。因此,需要温州海关、商务局、外贸促进协会等相关部门与高校、科研机构加强合作,加大对温州与RCEP其他成员国之间贸易的研究,利用问卷调查、现场调研、专题访谈等形式深入行业、企业研究,了解企业在国际市场变化、贸易政策应对、供应链保障方面面临的问题。通过组织线上线下专场培训,对外贸企业负责人进行RCEP贸易与投资规则、成员国市场、关税优惠政策的宣传和普及,并对企业后续培训效果进行跟踪。督促企业认真研读RCEP规则,充分利用RCEP优惠政策,挖掘自身优势,积极开拓RCEP成员国市场,在协定生效后抢先一步占据国际市场份额。

2. 组织企业抱团应对进口原材料涨价

随着进出口货物贸易税率逐渐降到0,出口商极有可能提高出口产品价格,侵蚀自由贸易协定所带来的红利,将产生收益在进口国与出口国之间再分配的问题^[12],而进口依存度高、货源单一、受国际价格影响大的产品将尤其需要面对进口原材料涨价的风险。特别是温州的进口产品主要为不锈钢板材、镍矿砂等大宗商品,进口额占比超过五成,在RCEP生效后,温州工业制造企业,特别是中小企业将可能面临原材料涨价带来的不利影响。建议组织温州有议价能力的大型企业提前熟悉RCEP规则,联合制定原材料进口采购计划,形成一定规模效应,抱团应对。

3. 强化金融创新服务

成员国间更为频繁的商贸活动将会带来更多的跨境金融服务需求,包括支付、结算、投融资等贸易和投资领域的跨境资金流动。引导温州本地银行、保险、资管等金融机构积极拓展与境内外金融机构的交流合作,根据RCEP市场特点开发资产证券化、汇兑风险对冲等创新金融产品^[13]。采取灵活开放的投融资政策吸引境外金融机构参与境内股权投资,满足温州重点项目和企业的融资需求,并做好境外资金的监管和风险管理。

4. 制定商务扶持政策

编写政策宣传手册和政策指南,为企业提供金融、信息、法律等方面的咨询服务。加大出口产业专

项资金扶持力度,为资金能力欠缺的中小企业开拓RCEP市场提供支持,并建立市、区商务政策“两级联动、一窗受理”机制,提高受理和审批效率,缩短办理时间。鼓励传统优势产业面向RCEP市场发展跨境电商,并为其提供技术服务、品牌运营、供应链管理、数字营销等服务。通过共建校内外实践基地、企业和教师互派、定制班培养等方式,推动企业与温州大学、温州职业技术学院等高校联合培养新型贸易和跨境电商人才,为毕业生提供留温优惠政策。充分利用温州广泛的华侨资源,组织海外华侨成立面向RCEP其他成员国的专项招商办事处,积极承办进出口展销会、经济合作论坛、文化促进交流会等大型国际性活动,为温州企业和相关机构建立与RCEP其他成员国间商贸、投资、文化全方面的交流平台,形成更为紧密的国际合作关系。

5. 提升海关通关效率和贸易便利化水平

温州应全面对接全国通关一体化等重大改革,在单据整理提交阶段事先预处理、预裁定,并充分应用国际贸易“单一窗口”“审单放行”模式,简化海关通关手续和文件,通过信息技术运用等促进海关程序的高效化管理,实现平均出口通关时间控制在30分钟以内的目标,对蔬果、冷冻产品等争取实现货物抵达后6小时内放行。促进快递等新型跨境物流发展,推动生鲜产品的分拣、快速通关和贸易进步。出口退税应更加便捷高效,支持直接使用人民币进行跨境结算,对市区跨境电商企业国际物流资费应补尽补,营造更为良好的贸易便利化环境。

6. 提高产品国际竞争力

未来较长一段时间内,东盟仍然将保持人口和需求的稳定增长,RCEP为中日韩在中间品和最终消费品领域拓展了更为广阔的市场,与此同时中日韩三国传统制造出口产业也将逐渐向东盟转移,倒逼国内加速发展高端制造业和先进服务业等其他战略性新兴产业,这对产业的高质量发展提出了更高的要求。需要引导温州服装、眼镜等传统制造类出口企业运用大数据、人工智能技术进行产品和产业升级,强化产品文化内涵,增加产品附加价值,打造自主出口品牌,提升产品国际竞争力。加大对资本密集型产业、技术密集型产业的培育,有序引导境外投资机构投资温州本地企业,引进先进技术和人才,鼓励温州企业不断进行技术创新,提升温州区域性产业在全球价值链中的地位,推动企业持续提升核心竞争力,以更加开放的自贸区格局中实现创新改革,高质

量发展。

7. 货物贸易与服务贸易融合发展

在RCEP框架下,服务贸易将会更加开放,特别是与货物贸易密切相关的金融结算、保险、物流、知识产权等。需要组织温州龙头企业积极与国际知名

服务贸易企业建立战略合作关系,拓展传统制造业出口产业链,通过合作畅通跨境物流、跨境金融、通关等环节,共同提高服务贸易水平,提升货物贸易流通效率,实现货物贸易与服务贸易互相促进,融合发展。

[参考文献]

- [1] 褚童.巨型自由贸易协定框架下国际知识产权规则分析及中国应对方案[J].国际经贸探索,2019(9):80-95.
- [2] 刘宇.RCEP知识产权文本模式谈判进阶及其选择[J].国际经贸探索,2018(4):89-103.
- [3] 孟夏,李俊.RCEP框架下的服务贸易自由化[J].南开学报(哲学社会科学版),2019(1):156-166.
- [4] 肖琬君,冼国明.RCEP发展历程:各方利益博弈与中国的战略选择[J].国际经济合作,2020(2):12-25.
- [5] 杜运苏,刘艳平.RCEP对世界制造业分工格局的影响——基于总值和增加值贸易的视角[J].国际商务研究,2020(4):67-68.
- [6] 张彦.RCEP区域价值链重构与中国的政策选择——以“一带一路”建设为基础[J].亚太经济,2020(5):21-23.
- [7] 刘欣悦,尤宏兵.CPTPP和RCEP背景下中国应对区域经济一体化策略研究[J].江苏第二师范学院学报,2019(1):66-67.
- [8] 樊兢.“一带一路”倡议背景下RCEP成员国贸易便利化水平测算及贸易潜力研究[J].商业经济研究,2018(23):124-127.
- [9] 倪红福,夏杰长.中国区域在全球价值链中的作用及其变化[J].财贸经济,2016(10):94-95.
- [10] 苏晨青,汪占熬,金余.新冠疫情冲击下温州产业安全的现状及对策——以传统五大产业为例[J].温州职业技术学院学报,2021(2):17.
- [11] 杨娜.全球经济治理机制的革新与探索——以RCEP的构建为例[J].国际经贸探索,2020(12):73-74.
- [12] 刘晓华.RCEP签署协议过程中中国的角色定位与未来发展应对[J].对外经贸实务,2020(5):53-56.
- [13] 万正晓,倪阳.人民币汇率与RCEP主要成员国货币汇率动态联动性研究[J].金融理论与实践,2020(9):24-25.

[责任编辑:陈 凯]

关于《温州职业技术学院学报》稿件处理的说明

1.来稿请使用在线投稿系统(网址:https://xb.wzvtc.cn),注册登录后按网页提示投稿。

2.本刊严格审阅制度,对基本符合发文范围的来稿实行编辑初审、同行专家评审、编辑部主任初定稿、主编终审四级审定制,公正公平地遴选稿件,对来稿做出“送审”“修改后送审”“建议改投他刊”“退稿”等决定后告知作者。

3.稿件自登记之日起60天内未收到告知通知的,作者可自行处理。退修稿务必于收到退修意见后40天内修回,逾期视为自动撤稿。发送修回稿时请附必要的“修改说明”,并将修改内容标示为蓝色字。

4.为切实加强服务温州地方社会经济发展的力度,积极助力温州文化事业的新时代振兴,本刊将进一步加强《温州研究》栏目的建设,更加深入地与温州市内外高校及科研院所合作,团结有志于温州研究

的更多学人,汇聚温州研究的更多智慧,提供温州发展的更多动力。为此,特向广大专家、学者征稿。凡有关温州研究的高质量学术论文,能突出地域特色,展现文化魅力,立足小地方,敢为大论题,以大文化的概念,凝练小地方的实践,为学界呈现温州经验借鉴者,都可单篇自投。同时,热忱欢迎各位专家开展专题组稿。本刊将在审稿、刊发等方面给予《温州研究》栏目稿件优先待遇:优先处理、优先评审、优先刊发。一经录用,即付稿酬,并寄送样刊。

5.鉴于本刊人手有限,有关稿件的处理结果请查看平台状态,敬请谅解。如有疑问,请发邮件至邮箱:jwvtc@163.com,或致电0577-86680159。

6.本刊不收取任何费用。

(本刊编辑部)